

DECRETO DEL DIRIGENTE DEL SETTORE HTA, TECNOLOGIE BIOMEDICHE E SISTEMI
INFORMATIVI - ARS

Oggetto: **Avvio procedura negoziata tramite GT-SUAM, ai sensi dell'art. 63 co.2 lett. b) del D.lgs 50/2016 s.m.i., per l'affidamento di servizi di manutenzione e nuove licenze per moduli AddOn FSE in uso dai Medici di Medicina Generale della Regione Marche. N. gara 8723585 - CIG 9405230154.**

VISTO il documento istruttorio e ritenuto, per le motivazioni nello stesso indicate, di adottare il presente decreto;

VISTA l'attestazione della copertura finanziaria nonché il Decreto Legislativo del 23 giugno 2011, n. 118 recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni;

VISTO l'art. 15 della L.R. n. 18 del 30/07/2021 "Disposizioni di organizzazione e di ordinamento del personale della Giunta regionale"

VISTA la Legge regionale 38 del 31/12/2021 – Disposizioni per la formazione del bilancio 2022-2024 della Regione Marche (Legge di stabilità 2022)

VISTA la Legge regionale 39 del 31/12/2021 - Bilancio di previsione 2022-2024

VISTA la DGR 1682 del 30/12/2021 - Attuazione della deliberazione legislativa "Bilancio di previsione 2022/2024" approvata nella seduta del Consiglio – Assemblea legislativa n.51 del 29 dicembre 2021 - Documento Tecnico di Accompagnamento

VISTA la DGR 1683 del 30/12/2021 - Attuazione della deliberazione legislativa "Bilancio di previsione 2022/2024" approvata nella seduta del Consiglio – Assemblea legislativa n.51 del 29 dicembre 2021. Bilancio Finanziario Gestionale 2022/2024

VISTA la DGR 424 del 13/04/2022 - Variazioni conseguenti al riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi al 31 dicembre 2021 ai sensi dell'articolo 3, comma 4, del decreto legislativo n. 118/2011 e successive modificazioni e integrazioni. Adeguamento dei residui attivi e passivi presunti del Bilancio di previsione 2022-2024 alle risultanze del riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi. Adeguamenti degli stanziamenti di cassa. Reimputazioni degli accertamenti e degli impegni agli esercizi 2022-2024. Variazioni al Bilancio finanziario gestionale 2022-2024

VISTA la DGR 370 del 04/04/2022 - Art. 11, L.R. 31 dicembre 2021, n. 39 - Art. 51, D. Lgs.118/2011 - Variazione compensativa al Bilancio finanziario gestionale 2022/2024

VISTA la DGR 476 del 28/04/2022 - Modifica assegnazione dei capitoli nel Bilancio finanziario gestionale 2022-2024

VISTA la DGR 887 del 18/07/2022 - Art. 11, L.R.31 dicembre 2021, n. 39 - Art. 51, D. Lgs.118/2011 - Variazione compensativa al Bilancio finanziario gestionale del triennio 2022/2024. Modifiche tecniche al Bilancio finanziario gestionale del triennio 2022/2024



VISTA la nota prot. 559838|GRM|SALU del 09/05/2022 di autorizzazione all'utilizzo dei fondi

DECRETA

1. di autorizzare, per le motivazioni riportate nel documento istruttorio ed ai sensi dell'art.63 comma 2, lett. b), punto 3) del d.lgs 50/2016 e s.m.i., l'avvio di una procedura negoziata senza bando tramite la piattaforma GT-SUAM con l'Operatore economico MILLENNIUM SRL con sede legale ed operativa in Via di Collodi 6/C - Firenze (FI), C.F./P.IVA 05588740489, per l'affidamento dei servizi di manutenzione, assistenza e nuove licenze per moduli AddOn FSE in uso dai Medici di Medicina Generale della Regione Marche, durata di 12 mesi decorrenti dalla data di avvio dell'esecuzione;
2. di approvare i seguenti elaborati tecnico-estimativi e documenti amministrativi che vengono allegati al presente atto e ne costituiscono parte integrante e sostanziale:
 - Allegato 1 - Relazione Tecnico-Illustrativa, comprensiva del calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi oggetto della procedura ed il prospetto economico degli oneri previsti anche per le opzioni di rinnovo e proroga
 - Allegato 2 - Capitolato Tecnico
 - Allegato 3 - Disciplinare
 - Allegato 4 - Domanda ed autodichiarazione
 - Allegato 5 - Modello DGUE
 - Allegato 6 - Modulo di dettaglio offerta economica
 - Allegato 7 - Schema di contratto
 - Allegato 8 - Patto di Integrità
3. di dare atto che, ai fini dell'art. 35, comma 4 del D.lgs 50/2016 s.m.i., il valore massimo stimato dell'appalto comprensivo di opzioni è pari a € 591.550,00 (IVA esclusa), di cui € 260.500,00 (IVA esclusa) quale base d'asta, ulteriori € 222.700,00 (IVA esclusa) per eventuale opzione di rinnovo di ulteriori 12 mesi ed € 108.350,00 (IVA es.) per la proroga tecnica per massimo 6 mesi;
4. di individuare quale Responsabile Unico del procedimento, ai sensi e per gli effetti dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 il dott. Marco De Marco - Dirigente del Settore HTA, Tecnologie Biomediche e Sistemi Informativi;
5. di stabilire che il servizio sarà aggiudicato a lotto unico intero non divisibile al fine di affidare la responsabilità dell'esecuzione del servizio ad unico referente, secondo il criterio del prezzo più basso, ai sensi dell'art. 95 comma 4 del D.Lgs. 50/2016;
6. di aver verificato che attualmente non sono attive convenzioni CONSIP di cui all'art. 26, comma 1, della Legge 488/1999 aventi ad oggetto beni e/o servizi comparabili con quelli della presente procedura di approvvigionamento e che non sono utilizzabili strumenti di acquisto attivabili presso SUAM, istituita con L.R. n. 12/2012 quale centrale di committenza regionale di riferimento;
7. di far fronte alla copertura finanziaria relativa al presente atto, in ragione del cronoprogramma di esigibilità della spesa, per l'importo a base d'asta pari a € 317.810,00 (€ 260.500,00 quale quota imponibile ed € 57.310,00 quale quota IVA) assumendo prenotazioni di impegno di spesa, ai sensi dell'art. 56 e 10 comma 3 lett. a) del D.Lgs.



118/201, a valere sul bilancio 2022-2024 come segue:

- a. per € 17.080,00, esercizio 2022, residui 2020, sul capitolo 2130120040 previa riduzione per il medesimo importo del residuo da stanziamento n. 33557/2020, come conservato con decreto 163/BRF/2022;
- b. per € 300.730,00:

Annualità	Capitolo	Prenotazione
2022	2130110686	120.170,00 €
	2130110688	3.050,00 €
	2130110689	14.335,00 €
		137.555,00 €
2023	2130110775	120.170,00 €
	2130110777	43.005,00 €
		163.175,00 €
TOTALE		300.730,00 €

8. di dare atto che trattasi di risorse a carico di capitoli finanziati dal FS indistinto per le quali si applica il disposto del titolo II del D.Lgs. 118/2011 e s.m.i., coerenti, quanto alla natura della spesa, con le finalità di utilizzo previste dall'atto in termini di allocazione nella missione e programma di Bilancio ed in base ai livelli di articolazione del Piano dei Conti Integrato di cui al D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i. ed alla codifica SIOPE;
9. che in attuazione della norma di cui all' art. 3 della Legge 13 agosto 2010 n. 136 s.m.i., in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, si è provveduto a richiedere il codice CIG che è il seguente 9405230154;
10. di dare atto che allo stato attuale, considerata la tipologia di servizi, non si rilevano rischi di natura interferenziali di cui al D.Lgs. 81/08 ed alla Determinazione 3/2008 dell'autorità di Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;
11. di disporre la pubblicazione del presente atto sul Bollettino Ufficiale della Regione Marche, ai sensi della L.R. 17/2003, e sul sito dell'ARS Marche, in attuazione degli obblighi di pubblicità e trasparenza di cui al D.Lgs 50/2016 e D.Lgs. 33/2013.

Si attesta l'avvenuta verifica della inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 241/1990 e s.m.i.

Il dirigente
(*Marco De Marco*)
Documento informatico firmato digitalmente



DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa di riferimento

- **Decreto Legislativo n. 50 del 18/4/2016 e smi**, “Attuazione delle direttive 2014/23/CE, 2014/25/UE e 2014/25/CE sull’aggiudicazione dei contatti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”
- **Legge 11 settembre 2020, n. 120 smi**, “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni)”
- **Linee Guida ANAC n. 4** “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”

Motivazione

Nell’ambito del progetto del Fascicolo Sanitario Elettronico, avviato con decreti 592-593-594-595/ANL del 09/12/2013, con particolare riferimento al lotto “Rete del Territorio”, sono state acquisite specifiche licenze di moduli di estensione delle cartelle già in uso presso i Medici di Medicina Generale (MMG) della Regione Marche al fine di implementare su tali software proprietari le funzionalità essenziali e necessarie per l’accesso, il mutuo scambio e la fruizione di dati presenti nel Fascicolo Sanitario Elettronico (es. aggiornamento assistiti, archiviazione patient summary, visualizzazione referti ecc.). I moduli di estensione che svolgono tale funzione di integrazione tra la cartella clinica utilizzata dal MMG e l’infrastruttura di FSE regionale sono denominati “AddOn”. Tali AddOn sono stati sviluppati, secondo specifiche di progetto, dalle medesime software house proprietarie del codice sorgente delle cartelle dei MMG e risultano pertanto essere strutturalmente e funzionalmente integrati all’applicativo di cartella.

Con successivo decreto del Dirigente della P.F. Informatica e Crescita Digitale della Regione Marche n. 123 del 15/10/2018 è stata aggiudicata la manutenzione del lotto FSE “Rete del Territorio” in cui erano stati inclusi anche i servizi necessari al consolidamento, alla manutenzione ordinaria, correttiva, adeguativa ed evolutiva dei succitati moduli AddOn di integrazione tra le cartelle dei MMG e l’infrastruttura regionale del Fascicolo Sanitario Elettronico per la durata di 1 anno.

Ad oggi sono stati acquisite licenze d’uso di 750 moduli software AddOn della cartella clinica ambulatoriale per MMG denominata “Millewin” prodotta e commercializzata da MILLENNIUM SRL con sede legale in Via di Collodi 6/C Firenze C.F./P.IVA 05588740489.

In considerazione della rilevanza operativa che ricopre la cartella clinica ambulatoriale adottata dai MMG, non solo nell’ambito del progetto FSE della Regione Marche, ma ancor più come strumento di operatività quotidiana per la corretta erogazione di tutti i servizi in capo agli stessi, si rende necessario procedere all’affidamento dei servizi di manutenzione e gestione che prevedano adeguati livelli qualitativi tali da garantire la più ampia fruibilità e disponibilità del sistema.



A tal fine sono state analizzate le possibili soluzioni amministrative per l'acquisizione dei servizi, in particolare inizialmente si è valutata la possibilità di affidare direttamente ai medici convenzionati la responsabilità dell'acquisizione del modulo AddOn-FSE della cartella clinica ambulatoriale da loro prescelta riconoscendogli i costi del modulo software. Tale soluzione però si è rilevata poco efficace in quanto non consentiva alla Regione Marche di indirizzare e governare le modalità tecniche ed operative di realizzazione e rilascio delle funzioni da realizzare o da mantenere.

Pertanto, in accordo con gli indirizzi dell'AgID circa la necessità di ridurre o eliminare i lock-in tecnologici verso tecnologie proprietarie, dopo aver verificato l'assenza di eventuali soluzioni a riuso delle pubbliche amministrazioni e non disponendo l'ARS di risorse in numero adeguato da dedicare per lo sviluppo di soluzioni ex novo, si è ritenuto opportuno e vantaggioso mantenere attivi gli attuali AddOn in utilizzo nell'ambito del progetto FSE Rete Regionale del Territorio e procedere, quindi, con l'affidamento della nuova fornitura di beni e servizi, previa preliminare pubblicazione di apposito avviso esplorativo a manifestare interesse volto a individuare gli operatori economici in grado di offrire i servizi necessari.

Il 07/07/2022 è stato quindi pubblicato il predetto avviso nella home page del sito dell'ARS, nel portale "Servizio contratti pubblici" del MIT e nel sito della Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea. Nell'avviso è stato chiarito che la finalità era quella di verificare se, diversamente dalle informazioni in possesso del Settore HTA, Tecnologie biomediche e Sistemi informativi dell'ARS, vi fossero più operatori economici disponibili ad eseguire il servizio specificato nell'avviso stesso e oggetto della procedura di cui trattasi.

Entro il termine previsto per la manifestazione di interesse è pervenuta la sola candidatura della società "Millennium Srl" (prot. 8268 del 20/07/2022).

In considerazione dell'esito avuto dalla condotta indagine di mercato e della infungibilità dei beni/servizi in oggetto, il Settore HTA, Tecnologie biomediche e Sistemi informativi ritiene di procedere all'acquisizione del servizio in parola mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 63, c. 2, lett. b), punto 3 del D.Lgs. 50/2016 e con il criterio di selezione dell'offerta al minor prezzo, ai sensi dell'art. 95 c. 4 lett. b), dello stesso D. Lgs. n. 50/2016.

La progettazione del servizio oggetto del presente atto, articolata in un unico livello è composta dai seguenti elaborati tecnico-amministrativi che con il presente atto vengono approvati:

1. Progetto ai sensi dell'art. 23 commi 14 e 15 del D.Lgs. 50/2016, con i contenuti ivi previsti, comprensivo dei seguenti documenti:
 - a. Capitolato Tecnico
 - b. Relazione Tecnico-Illustrativa, comprensiva del calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi oggetto della procedura ed il prospetto economico degli oneri previsti anche per le opzioni di rinnovo e proroga
2. Disciplinare
3. Domanda ed autodichiarazione
4. Modello DGUE
5. Modulo di dettaglio offerta economica
6. Schema di contratto
7. Patto di Integrità



Si riporta una tabella riassuntiva dei servizi richiesti meglio dettagliati nella documentazione allegata:

	Importo Unitario	QT. 1° anno	Importo 1° anno	QT. 2° anno	Importo 2° anno	TOTALE	TOT. IVA IN.
A1 - CANONE servizi di manutenzione ordinaria, correttiva ed adeguativa per i moduli Add-On Millewin già acquisiti dalla Regione Marche	200	750	150.000,00 €	985	197.000,00 €	347.000,00 €	423.340,00 €
A2 - Acquisizione di nuove licenze Add-On Millewin per eventuali attivazioni di nuovi medici.	200	235	47.000,00 €	30	6.000,00 €	53.000,00 €	64.660,00 €
A3 - CANONE servizi di manutenzione ordinaria, correttiva ed adeguativa per i moduli Add-On Millewin di nuova acquisizione	200	235	47.000,00 €	30	6.000,00 €	53.000,00 €	64.660,00 €
A4 - Giornate di manutenzione evolutiva da impiegare, su richiesta di R Marche, per eventuali sviluppi necessari all'adeguamento dei moduli software a specifiche esigenze regionali	280	50	14.000,00 €	40	11.200,00 €	25.200,00 €	30.744,00 €
A5 - N. giornate di formazione in loco da attivare su richiesta di Regione Marche	500	5	2.500,00 €	5	2.500,00 €	5.000,00 €	6.100,00 €
			260.500,00 €		222.700,00 €	483.200,00 €	589.504,00 €

Si precisa inoltre che:

- non sono attive convenzioni CONSIP di cui all'art. 26, comma 1, della Legge 488/1999 aventi ad oggetto beni e/o servizi comparabili con quelli della presente procedura di approvvigionamento e che non sono utilizzabili strumenti di acquisto attivabili presso la Stazione Unica Appaltante della Regione Marche, istituita con L.R. n. 12/2012 quale centrale di committenza regionale di riferimento;
- il RUP potrà autorizzare l'esecuzione anticipata in via d'urgenza del contratto ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016, come previsto dall'articolo 8, comma 1, lett. a) del D.L. 76/2020, convertito in Legge 120/20 e, in caso di successivo eventuale accertamento del difetto del possesso dei requisiti previsti dall'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 ed autocertificati dall'aggiudicatario si procederà alla risoluzione del contratto, al pagamento del corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta;
- per la determinazione del prezzo a base d'asta sono stati presi a riferimenti i costi sostenuti per i medesimi servizi con precedenti contratti e, facendo riferimento all'Accordo Quadro SUAM per l'affidamento dei servizi ICT per la Regione Marche e gli Enti aderenti a progetti regionali – LOTTO 2 "SIS – Manutenzione, assistenza e supporto dei Sistemi informativi sanitari e dei servizi sociali a valenza regionale", i valori medi delle tariffe professionali giornaliere di offerta per i giorni persona (GP), valutati in FTE equivalenti come media delle attività svolte da professionalità diverse e considerando i giorni lavorativi effettivi mensili/annuali ai fini del cronoprogramma.



Visto quanto sopra, la procedura negoziata ai sensi dell'art. 63, co. 2 lett. b), punto 3 del D.Lgs. 50/2016 sarà svolta con l'Operatore economico MILLENNIUM SRL con sede legale ed operativa in Via di Collodi 6/C - Firenze (FI), C.F./P.IVA 05588740489, per l'affidamento per 12 mesi, eventualmente prorogabile per ulteriori 12 mesi dei servizi in oggetto.

Ai fini dell'art. 35, comma 4 del D.lgs 50/2016 s.m.i., il valore massimo stimato dell'appalto comprensivo di opzioni è pari a € 591.550,00 (IVA esclusa), di cui € 260.500,00 (IVA esclusa) quale base d'asta, ulteriori € 222.700,00 (IVA esclusa) per eventuale opzione di rinnovo di ulteriori 12 mesi ed € 108.350,00 (IVA es.) per la proroga tecnica per massimo 6 mesi.

Visto quanto sopra, la DGR 476/2022 con cui i seguenti capitoli di spesa sono stati assegnati al Dipartimento Salute e la nota di autorizzazione al loro utilizzo prot. 559838|GRM|SALU del 09/05/2022 (acquisita al prot. 5391/ARS/2022), si farà fronte all'onere derivante dal presente atto per l'importo a base d'asta pari a € 317.810,00 (€ 260.500,00 quale quota imponibile ed € 57.310,00 quale quota IVA) assumendo prenotazioni di impegno di spesa, ai sensi dell'art. 56 e 10 comma 3 lett. a) del D.Lgs. 118/201, a valere sul bilancio 2022-2024 come segue:

- a. per € 17.080,00, esercizio 2022, residui 2020, sul capitolo 2130120040 previa riduzione per il medesimo importo del residuo da stanziamento n. 33557/2020, come conservato con decreto 163/BRF/2022;
- b. per € 300.730,00:

Annualità	Capitolo	Prenotazione
2022	2130110686	120.170,00 €
	2130110688	3.050,00 €
	2130110689	14.335,00 €
		137.555,00 €
2023	2130110775	120.170,00 €
	2130110777	43.005,00 €
		163.175,00 €
TOTALE		300.730,00 €

Esito dell'istruttoria

Per quanto sopra esposto, si propongono le determinazioni indicate nel dispositivo.

Il sottoscritto, in relazione al presente provvedimento, dichiara, ai sensi dell'art. 47 del DPR 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L.241/1990 e degli artt.6 e 7 del DPR 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il responsabile del procedimento
(Marco De Marco)

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

1. Capitolato Tecnico
2. Relazione Tecnico-Illustrativa
3. Disciplinare
4. Domanda ed autodichiarazione



5. Modello DGUE
6. Modulo di dettaglio offerta economica
7. Schema di contratto
8. Patto di Integrità

